

Số: 190/BC-BKTNS

Khánh Hòa, ngày 01 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc bổ sung phần vốn đối ứng còn thiếu trong kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 cho Tiểu dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8) tỉnh Khánh Hòa thuộc Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập, vay vốn Ngân hàng thế giới

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 30 tháng 11 năm 2023, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc bổ sung phần vốn đối ứng còn thiếu trong kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 cho Tiểu dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8) tỉnh Khánh Hòa thuộc Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập, vay vốn Ngân hàng thế giới theo nội dung Tờ trình số 12576/TTr-UBND ngày 29/11/2023 của UBND tỉnh và hồ sơ kèm theo.

Tham gia thẩm tra có 04/06 thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách. Cùng dự thẩm tra có đại diện lãnh đạo: Ban Pháp chế HĐND tỉnh; Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Tài chính; Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Trên cơ sở các nội dung do UBND tỉnh trình và ý kiến của các thành viên tham gia thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh kết luận thẩm tra như sau:

Theo nội dung do UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 12576/TTr-UBND, trong Hiệp định tài trợ số 5749-VN được ký ngày 08/4/2016 của dự án, các chi phí hợp lệ tài trợ bằng vốn vay bao gồm thuế vì vậy theo cơ cấu tổng mức đầu tư dự án được duyệt gồm nguồn vốn ODA là 212,732 tỷ đồng để thanh toán các khoản chi trả thuế đối với chi phí sử dụng vốn ODA; nguồn vốn đối ứng là 11,916 tỷ đồng để chi trả các hoạt động quản lý dự án, một số gói thầu tư vấn, phí thẩm định, thẩm tra quyết toán nhưng không bao gồm tiền thuế của các gói thầu được thanh toán từ nguồn ODA. Trong quá trình triển khai thực hiện dự án, căn cứ Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài và thực hiện công văn số 15962/BTC-QLN ngày 28/12/2020 của Bộ Tài chính về việc không sử dụng vốn vay nước ngoài để thanh toán thuế đối với các dự án đã ký Hiệp định vay nước ngoài, theo đó, trong năm 2021 Chủ đầu tư đã chi trả thanh toán phần thuế VAT từ nguồn vốn đối ứng đối với các gói thầu sử dụng vốn vay ODA (gói thầu Xây lắp, gói thầu tư vấn lập thiết kế bản vẽ thi công).

Việc chủ đầu tư dự án sử dụng nguồn vốn đối ứng để chi trả thanh toán phần thuế VAT đối với các gói thầu sử dụng vốn vay ODA như đã nêu trên làm tăng tổng chi phí thực hiện từ nguồn vốn đối ứng (tăng 680 triệu đồng, tương ứng 30.000 USD). Hiện nay, dự án chưa đủ cơ sở quyết toán hoàn thành do thiếu kế hoạch vốn đối ứng là 680 triệu đồng để chi trả các khoản (gồm chi tư vấn giám sát là 105 triệu đồng, chi phí thẩm tra quyết toán là 395 triệu đồng, còn lại là chi phí QLDA).

Ngày 06/7/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 5321/BKHĐT-GSTĐĐT về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8). Theo đó, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phối hợp với các tỉnh rà soát, bổ sung ý kiến của Hội đồng nhân dân các tỉnh về việc cân đối phân vốn đối ứng còn thiếu trong kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 của các địa phương để Thủ tướng Chính phủ có cơ sở quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đảm bảo tuân thủ quy định tại khoản 1 Điều 16 và Điều 18 Luật Đầu tư công.

Ngày 10/8/2023, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Công văn số 5452/BNN-HTQT về việc tháo gỡ vướng mắc trong quá trình thực hiện điều chỉnh cơ cấu vốn dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8). Theo đó, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị bổ sung ý kiến của Hội đồng nhân dân các tỉnh về việc cân đối phân vốn đối ứng còn thiếu trong kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 để có cơ sở quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đảm bảo tuân thủ quy định tại khoản 1 Điều 16 và Điều 18 Luật Đầu tư công.

Tại Thông báo số 76/TB-HĐND ngày 28/11/2023 của Thường trực HĐND tỉnh về kết luận phiên họp Thường trực HĐND tỉnh tháng 11/2023, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết về việc bổ sung phân vốn đối ứng còn thiếu của dự án Sửa chữa và Nâng cao an toàn đập tỉnh Khánh Hòa trong kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 tại Kỳ họp thứ 12 theo đúng thẩm quyền và quy trình quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh:

- Làm rõ sự phù hợp trong việc sử dụng nguồn vốn đối ứng để chi trả thanh toán phần thuế VAT đối với các gói thầu sử dụng vốn vay ODA như đã nêu trên làm tăng tổng chi phí thực hiện từ nguồn vốn đối ứng (tăng 680 triệu đồng, tương ứng 30.000 USD) trong năm 2021 khi chưa có ý kiến của HĐND tỉnh về việc bổ sung nguồn vốn đối ứng cho dự án.

- Tại phân căn cứ ban hành nghị quyết, bổ sung các căn cứ pháp lý sau:

- + Căn cứ Công văn số 5321/BKHĐT-GSTĐĐT ngày 06/7/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8).

+ Công văn số 5452/BNN-HTQT ngày 10/8/2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc tháo gỡ vướng mắc trong quá trình thực hiện điều chỉnh cơ cấu vốn Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8).

Kết quả biểu quyết: 100% thành viên Ban tham gia thẩm tra thống nhất với báo cáo kết quả thẩm tra.

Trên đây là báo cáo của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các sở: KH&ĐT, TC, NN&PTNT;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HT, ĐN.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Bùi Thanh Bình